

INSTITUTO DE DESARROLLO ECONÓMICO E INNOVACIÓN

Año: 2019



Universidad Nacional de Tierra del Fuego,
Antártida e Islas del Atlántico Sur.

PROGRAMA DE LA ASIGNATURA:
Política Económica y Finanzas Públicas
(ECO20)

CÓDIGO: ECO20
AÑO DE UBICACIÓN EN EL PLAN DE ESTUDIOS:
4 año
FECHA ULTIMA REVISIÓN DE LA ASIGNATURA:
2018-09-12
CARRERA/S: Licenciatura en Economía V6,

CARÁCTER: CUATRIMESTRAL (2do)
TIPO: OBLIGATORIA
NIVEL: GRADO
MODALIDAD DEL DICTADO: PRESENCIAL
MODALIDAD PROMOCION DIRECTA: NO
CARGA HORARIA SEMANAL: 5 HS
CARGA HORARIA TOTAL: 85 HS

EQUIPO DOCENTE

Nombre y Apellido	Cargo	e-mail
Fernández Guillermo Daniel	Profesor Adjunto Simple	gdfernandez@untdf.edu.ar
Fernández Juan Martin	Profesor Asistente	jmfernandez@untdf.edu.ar

1. FUNDAMENTACION

La asignatura tiene por finalidad brindar los elementos necesarios para el conocimiento de los diversos instrumentos de las finanzas públicas que los hacedores de política económica deben administrar para el logro de sus objetivos. Entendiendo que estos no son meramente fiscales: obtención de recursos financieros para cubrir los gastos que demandan las actividades públicas. La aplicación de políticas públicas, adoptadas desde los distintos niveles de gobierno, exige la comprensión de las denominadas cuestiones extrafiscales. La actividad estatal impacta en la vida de los ciudadanos en todos sus órdenes; afectando la asignación de los recursos, la distribución del ingreso, el nivel de actividad económica y su ritmo de crecimiento, así como el nivel de empleo y la estabilidad de precios. En este sentido, la asignatura procura realizar un estudio sistemático de cuestiones positivas, sin obviar que la naturaleza política del Estado obliga a profundizar aspectos de carácter eminentemente normativos.

Los temas iniciales se refieren a la estructura y composición de las instituciones fiscales. Se continúa con el presupuesto público, a través del cual se asignan y se distribuyen los recursos del Estado, plasmándose económicamente el plan de un gobierno. Luego, se estudian los aspectos teóricos y aplicados de la intervención pública en la provisión de bienes y servicios, el financiamiento de las principales funciones gubernamentales y sus consecuencias político-económicas. Posteriormente, se analiza el proceso de adopción de decisiones públicas. Por último, se analizan los principios de la imposición, la estructura tributaria y temas referidos a las relaciones fiscales entre gobiernos de distinto nivel.

2. OBJETIVOS

a) OBJETIVOS GENERALES

Se pretende lograr que el estudiante incorpore conocimientos teóricos que le permitan el análisis

crítico de las cuestiones fiscales y extrafiscales propias del Sector Público. Identificando los respectivos instrumentos sobre los cuales se debe actuar a fin de lograr los mejores resultados en materia económica, política, y social.

El estudiante debe adquirir un perfil técnico-político que contribuya a la solución de los problemas colectivos, desde una visión comprensiva en relación con la administración pública, rigurosa en materia de administración financiera y reflexiva en cuanto a la interpretación de los hechos económicos.

b) OBJETIVOS ESPECIFICOS

Como consecuencia del proceso enseñanza-aprendizaje se pretende que los estudiantes:

- Identifiquen el complejo entramado entre los aspectos fiscales y extrafiscales de la economía pública, comprendiendo a las finanzas como una herramienta de gestión política.
- Comprendan la importancia política-económica de la formulación, ejecución y evaluación del presupuesto estatal.
- Diferencien la gestión pública integral de la administración financiera pública.
- Identifiquen los conceptos y clasificación de los recursos y gastos públicos.
- Identifiquen los diversos móviles que han de guiar el comportamiento de los políticos, burócratas y grupos de interés.
- Obtengan capacidad analítica de las medidas de política fiscal actuales e históricas, contextualizando debidamente las mismas.
- Comprendan los principios básicos de la imposición y la estructura tributaria argentina.
- Inicien en el análisis de las relaciones fiscales intergubernamentales.

3. CONDICIONES DE REGULARIDAD Y APROBACION DE LA ASIGNATURA

Para obtener la aprobación de la materia los alumnos deberán:

1. Acreditar el 75% de asistencia.
2. Aprobar dos exámenes parciales teórico-prácticos y/o sus recuperatorios.
3. Aprobar el examen final, oral o escrito, con un puntaje superior 4 sobre 10 puntos.
4. Los estudiantes libres tendrán una instancia escrita y una oral de todos los contenidos del programa. Para poder rendir el examen oral deberán previamente haber aprobado el examen escrito. La calificación final será el promedio de las notas de ambas instancias.

4. CONTENIDOS DE LA ASIGNATURA

Unidad 1: Introducción.

Cuestiones fundamentales sobre la acción del estado en la economía. El campo de estudio de la economía del sector público: asignación, distribución, estabilización. Las restricciones de presupuesto macroeconómico: sector público, externo y ahorro-inversión privado.

Bibliografía obligatoria:

- Stiglitz, Joseph E. "La economía del sector público". Tercera Edición. Capítulo I
- Musgrave R. y Musgrave P. "Hacienda Pública. Teórica y Aplicada". Quinta Edición. Capítulo I y II.
- Dornbusch, R. "La macroeconomía de una economía abierta". Edición 1981. Capítulo II.

Unidad 2: Instituciones Fiscales.

Instituciones. Concepto. Aspectos institucionales del Sector Público Argentino. Principios de Organización Institucional y Financiera. División de competencias y responsabilidades. La reforma del estado argentino en los años noventa. Sistemas Presupuestarios: presupuesto tradicional, presupuesto por programas, y presupuestos de base cero. Evaluación de programas. Gasto Público: Concepto, clasificaciones, Indicadores de dimensión del sector público, gastos tributarios.

Recursos Públicos: Recursos originarios o patrimoniales. Recursos Derivados. Tributos. Crédito Público. Emisión de Moneda.

Bibliografía obligatoria:

- Zarini, Helio J. "Derecho Constitucional". Segunda Edición. Capítulo IV (Estado y Gobierno).
- Las Heras, José. M. "Estado Eficiente". Segunda Edición. Capítulo I y V.
- Palacio, Susana B. "Finanzas Públicas y Administración Financiera". Primera Edición. Capítulos I a VII.
- Iturrioz, Eulogio. "Curso de Finanzas Públicas". Segunda Edición. Capítulo I y II
- Jarach Dino. "Finanzas Públicas y Derecho Tributario" Segunda Edición. Parte I. Capítulo I y II. Parte IV. Capítulo I.
- Premchand, A. "Enfoque funcional de la preparación del Presupuesto". Artículo.
- Secretaría de Hacienda de la Nación, "Manual de Clasificaciones Presupuestarias del Sector Público Nacional 5ta Edición, 2013.
- Ley de Administración Financiera del Estado (Ley Nro. 24156).
- Ley Provincial de Administración Financiera y Sistemas del Control del Sector Público Provincial (Ley Provincial N° 495).
- Ley Anual de Presupuesto.
- Cetrángolo, O. y Jiménez, J. P., "Política Fiscal en Argentina durante el régimen de convertibilidad", Serie Gestión Pública 108, Santiago de Chile, ILPES, 2003.

Unidad 3: Justificación Económica de las Actividades del Gobierno.

La eficiencia de mercados competitivos. Los dos teoremas de la economía del bienestar.

Diferentes categorías de fallas de mercado: retornos a escala, externalidades, mercados

incompletos, información, el caso de bienes preferentes. El principio del segundo mejor. Los

criterios de eficiencia y equidad en el diseño de las políticas públicas. Eficiencia paretiana y el

criterio de compensación. Los principios de elección social y la distribución del ingreso. La función de bienestar social. Utilitarismo y Rawls.

Bibliografía obligatoria:

- Fernández de Castro, J. y Tugores Ques, J. "Fundamentos de Microeconomía". Segunda Edición. Capítulo I.
- Stiglitz, Joseph E. "La economía del sector público". Tercera Edición. Capítulos III a V
- Musgrave R. y Musgrave P. "Hacienda Pública. Teórica y Aplicada". Quinta Edición. Capítulo VI.
- Bara, Ricardo E. "Finanzas Públicas y decisiones públicas. Un enfoque de Economía Política". Capítulos I a III.

Unidad 4: Teoría de los Bienes Públicos

Concepto de bienes públicos. Distintos tipos de provisión y financiamiento. Provisión pública de

bienes privados: exclusión, racionamiento, provisión uniforme. Condiciones de eficiencia para la provisión de bienes públicos.

Bibliografía obligatoria:

- Stiglitz, Joseph E. "La economía del sector público". Tercera Edición. Capítulo VI
- Musgrave R. y Musgrave P. "Hacienda Pública. Teórica y Aplicada". Quinta Edición. Capítulo IV y V.

Unidad 5: Decisiones Públicas.

Conceptos generales de la teoría de las decisiones públicas. Críticas al enfoque económico

convencional. El mercado político. Conceptos metodológicos. Decisiones públicas en una

democracia directa: Regla de la Unanimidad. Regla de la Mayoría Simple. Paradoja de Condorcet.

Teorema de Arrow. Teorema del Votante Mediano. Intercambio de Votos. Estabilidad inducida por las instituciones. Decisiones Públicas en una democracia representativa: El modelo de Downs.

Producción pública y teoría económica de la burocracia: Concepción weberiana y concepción activa. Modelo de Niskanen. Grupos de Interés y búsqueda de rentas: Factores que promueven la

formación de grupos de interés. Búsqueda de beneficios y búsqueda de rentas. Renta y Monopolio. Análisis económico de la búsqueda de rentas. Modelos de comportamiento estatal. Antecedentes. Modelo del dictador benevolente y modelo leviatán. Modelos intermedios.

Bibliografía obligatoria:

- Stiglitz, Joseph E. “La economía del sector público”. Tercera Edición. Capítulo VII.
- Musgrave R. y Musgrave P. “Hacienda Pública. Teórica y Aplicada”. Quinta Edición. Capítulo VII.
- Bara, Ricardo E. “Finanzas Públicas y decisiones públicas. Un enfoque de Economía Política”. Capítulos IV a IX.
- Cuadrado Roura, J. “Política Económica. Elaboración, Objetivos e Instrumentos”. Tercera Edición. Capítulo IV y V.
- Downs, Anthony. “Teoría Económica de la acción Política en una democracia”. Artículo en “Diez Textos Básicos de Ciencia Política”. Editorial Ariel. 2001.
- Olson, Mancur. “La Lógica de la Acción Colectiva”. Artículo en “Diez Textos Básicos de Ciencia Política”. Editorial Ariel. 2001.

Unidad 6: Imposición.

Impuestos, tasas, Contribuciones especiales y precios públicos. Definiciones. Características deseables de un sistema tributario. Clasificación de los impuestos. Principios de la imposición: el principio del beneficio y de la capacidad de pago. Elección de bases alternativas de imposición (ingreso, consumo, riqueza). Efectos Económicos de los Impuestos. Los costos de los impuestos sobre la actividad económica. Conceptos y elementos de medición. Incidencia de los impuestos. Análisis de equilibrio parcial. Distorsiones y Eficiencia. Efectos sobre el Consumo y el Mercado de Trabajo. Principios de Tributación Óptima. Equidad vertical y horizontal. Distribución de la Carga Tributaria por Niveles de Ingreso. Análisis de los ejercicios de medición.

Bibliografía obligatoria:

- Stiglitz, Joseph E. “La economía del sector público”. Tercera Edición. Capítulos XVII a XXI
- Musgrave R. y Musgrave P. “Hacienda Pública. Teórica y Aplicada”. Quinta Edición. Capítulo XII a XVII.
- Jarach Dino. “Finanzas Públicas y Derecho Tributario” Segunda Edición. Parte IV. Capítulo II. Parte V. Capítulos I a V.
- Iturrioz, Eulogio. “Curso de Finanzas Públicas”. Segunda Edición. Capítulo III y IV.

Unidad 7: Sistema Impositivo.

Conceptos Generales. Administración Fiscal. Impuestos sobre los ingresos. Impuesto personal a la renta. Impuesto a las ganancias de las empresas. Impuestos a los salarios. Impuestos sobre los gastos: Impuesto personal al consumo, Impuesto a las ventas, Impuestos al valor agregado, Impuesto a los consumos específicos, Impuestos sobre transacciones. Impuesto sobre los bienes patrimoniales: Impuesto personal al patrimonio, Impuesto al capital de las empresas, Impuestos a los activos de las empresas, Impuesto a las herencias, Impuesto Inmobiliario, otros impuestos. Sistema impositivo en una economía abierta. Consecuencias de la apertura económica y la movilidad de factores. Coordinación internacional y competencia fiscal.

Bibliografía obligatoria:

- Musgrave R. y Musgrave P. “Hacienda Pública. Teórica y Aplicada”. Quinta Edición. Capítulos XVIII a XXVI.
- Iturrioz, Eulogio. “Curso de Finanzas Públicas”. Segunda Edición. Capítulos V a XXI.
- Secretaría de Hacienda de la Nación, “Tributos Vigentes en la República Argentina a Nivel Nacional”. Última versión actualizada.

Unidad 8: Relaciones fiscales Intergubernamentales.

Funciones fiscales de distintos niveles de gobierno. Distribución de funciones y Distribución de Recursos. Federalismos Fiscal. Diseño de transferencias intergubernamentales. El caso argentino: coparticipación. Situación actual de los elementos característicos de la organización

federal argentina y reforma tributaria.

- Stiglitz, Joseph E. “La economía del sector público”. Tercera Edición. Capítulos XXII y XXIII.
- Musgrave R. y Musgrave P. “Hacienda Pública. Teórica y Aplicada”. Quinta Edición. Capítulos XXVII, XXVIII y XXXIII.
- Cetrángolo, O. y Jiménez, J.P. “Las relaciones entre niveles de gobierno en Argentina. Raíces históricas, instituciones y conflictos persistentes”, Serie Gestión Pública 47, ILPES-CEPAL, Santiago de Chile, 2004
- Iturrioz, Eulogio. “Curso de Finanzas Públicas”. Segunda Edición. Capítulos XXI y XXII.

5. RECURSOS NECESARIOS

- Proyector

6. PROGRAMACIÓN SEMANAL

Semana	Unidad / Módulo	Descripción	Bibliografía
--------	-----------------	-------------	--------------

7. BIBLIOGRAFIA DE LA ASIGNATURA

Autor	Año	Título	Capítulo/s	Lugar de la Edición	Editor / Sitio Web
Musgrave R. y Musgrave P.	1992	Hacienda Pública. Teórica y Aplicada.	varios	España	McGraw-Hill
Stiglitz, Joseph E.	2000	La Economía del sector público.	varios	España	Antoni Bosch
Dornbusch, Rudiger	1981	La macroeconomía de una economía abierta	Capítulo II	España	Antoni Bosch
Zarini, Helio J	2009	Derecho Constitucional	Capítulo IV	Argentina	Astrea
Iturrioz, Eulogio	1981	Curso de Finanzas Públicas	Varios	Argentina	Macchi
Las Hereas, José M.	2008	Estado Eficiente. Administración Financiera Gubernamental	Varios	Argentina	Osmar D. Buyatti
Jarach, Dino	1996	Finanzas Públicas y Derecho Tributario	Varios	Argentina	Abeledo Perrot
Fernández de Castro, J. y Tugores Ques, J.	1992	Fundamentos de Microeconomía	Capítulo I	España	McGraw-Hill
Bara, Ricardo E.	2006	Finanzas Públicas y decisiones públicas. Un enfoque de Economía Política	Varios	Argentina	Colegio Profesional de Cs. Económicas CABA
Cuadrado Roura, J.	2006	Política Económica. Elaboración, Objetivos e Instrumentos	Varios	España	McGraw-Hill

Firma del docente-investigador responsable

VISADO		
COORDINADOR DE LA CARRERA	DIRECTOR DEL INSTITUTO	SECRETARIO ACADEMICO UNTDF
Fecha :	Fecha :	