

# INSTITUTO DE DESARROLLO ECONÓMICO E INNOVACIÓN

Año: 2021



Universidad Nacional de Tierra del Fuego,  
Antártida e Islas del Atlántico Sur.

**PROGRAMA DE LA ASIGNATURA:**  
Finanzas Públicas (3.4.3)

**CÓDIGO:** 3.4.3  
**AÑO DE UBICACIÓN EN EL PLAN DE ESTUDIOS:**  
3 año  
**FECHA ULTIMA REVISIÓN DE LA ASIGNATURA:**  
2021-05-27  
**CARRERA/S:** Contador Público V4,

**CARÁCTER:** CUATRIMESTRAL (1ro)  
**TIPO:** OBLIGATORIA  
**NIVEL:** GRADO  
**MODALIDAD DEL DICTADO:** PRESENCIAL (EN LÍNEA)  
**MODALIDAD PROMOCION DIRECTA:** NO  
**CARGA HORARIA SEMANAL:** 6 HS  
**CARGA HORARIA TOTAL:** 96 HS

## EQUIPO DOCENTE

Nombre y Apellido	Cargo	e-mail
ADALBERTO JOSE SANTOS	Profesor Adjunto	asantos@untdf.edu.ar
JUAN MARTIN FERNANDEZ	Profesor Adjunto	jmfernandez@untdf.edu.ar
DIEGO ANTONIO LOPEZ RUIZ	Profesor Adjunto	dlopez@untdf.edu.ar

## 1. FUNDAMENTACION

Esta asignatura de dictado cuatrimestral, pretende proporcionar al alumno herramientas y fundamentos que le permitan reflexionar sobre las finanzas públicas, como un sistema, enfocando en las particularidades de cada uno de los elementos componentes, y a partir de ello analizar y razonar sobre las alternativas de políticas económicas y sus efectos sobre el conjunto de la sociedad, y/o los sectores que la conforman.

## 2. OBJETIVOS

### a) OBJETIVOS GENERALES

- Conceptos generales de Finanzas Públicas, y su importancia en el análisis económico. Evolución del pensamiento financiero.
- Análisis integral de Gastos y Recursos del Estado, y sus consecuencias económicas y sociales. Principio teóricos y técnicos del presupuesto del Estado.
- Análisis de Políticas fiscales nacionales, provinciales y municipales, y sus efectos económicos. Coordinación de Políticas entre los distintos niveles de gobierno.
- Utilización de Presupuesto y Cuenta de ejercicio, como herramienta de análisis de las finanzas públicas nacionales, provinciales y municipales.
- Efectos económicos de Política Fiscal, de Gasto Público y Endeudamiento, sobre Empleo, Ingresos, precios y estructura de la Economía. Impuestos, Tasas y Contribuciones: Efectos económicos de cada uno de ellos.

## **b) OBJETIVOS ESPECIFICOS**

- Identificar las Finanzas Públicas como herramientas de gestión política y las implicancias sociales de las decisiones tomadas en este ámbito.
- Comprender la importancia socio-económica de la formulación del Presupuesto Público, y la posterior evaluación de su ejecución.
- Lectura analítica de las medidas de política fiscal y/o económicas actuales e históricas, contextualizando debidamente las mismas.
- Conocer el concepto de Ingresos Públicos, clasificaciones, límites, y distribución de los mismos.
- Razonar sobre los sistemas de coparticipación de recursos y gastos entre la Nación, Provincias y Municipios, y comprender su importancia.

### **3. CONDICIONES DE REGULARIDAD Y APROBACION DE LA ASIGNATURA**

#### Alumnos Activos

Aprobación de dos (2) exámenes parciales, ambos bajo la modalidad virtual. Para aprobar estos exámenes será necesario superar el 60% de lo requerido en los mismos. Ambos exámenes tendrán una instancia de recuperatorio.

Aprobación de los trabajos prácticos obligatorios. Para aprobar estos trabajos, es requisito necesario la exposición del trabajo en forma grupal. Aquellos alumnos que integraran un grupo y que por cualquier razón no pudieran exponer con el grupo, deberán exponerlo de manera individual fuera del horario de cursada. Para acceder a esta segunda instancia de evaluación deberá darse aviso a la cátedra de forma previa a la exposición de grupo y documentarse debidamente el motivo.

La presentación de certificados de cualquier tipo, solo justifica la ausencia en el momento del parcial, pero de ninguna manera habilita la presentación en una fecha distinta a la establecida, pudiendo presentarse en las instancias recuperatorias de acuerdo al régimen mencionado previamente.

#### Alumnos Libres

Aquellos alumnos que no cursaren regularmente la materia o que de hacerlo no resultaren aprobados, tienen acceso a la regularización de su situación para rendir examen final, con las siguientes condiciones:

Realización y Aprobación de un trabajo práctico, sobre el cual se deberán presentar los avances correspondientes con una antelación de 30 y 60 días de la fecha asignada para el examen final, debiendo ser aprobado por la cátedra, previo a que el alumno rinda los 2 (dos) exámenes parciales descriptos en el párrafo que sigue. Para la aprobación del mismo será necesaria la presentación del trabajo escrito, y su exposición oral, aprobando 2 (dos) exámenes parciales escritos de características similares a los tomados en el curso regular. Estos se aprobarán con un 60% del contenido del mismo. Se tomarán 48 y 24 hs antes, respectivamente, de la fecha asignada para el examen final de la materia del turno correspondiente. La aprobación del primero de los parciales habilita a rendir el segundo y ambos aprobados, otorgan la posibilidad de acceso al examen oral integrado de toda la materia.

#### **METODOLOGÍA DE DEVOLUCIÓN DE LA EVALUACIÓN DE EXÁMENES PARCIALES:**

Los exámenes parciales se entregarán al final de la cursada a cada alumno con observaciones y correcciones realizadas en forma individual.

Las condiciones de regularidad se cumplirán de acuerdo a lo previsto en la Resolución R.O. N° 350/14 (Reglamento de Estudios de Pregrado y Grado) de esta Universidad.

### **4. CONTENIDOS DE LA ASIGNATURA**

Contenidos mínimos conforme el Plan de Estudios (Res. CS 212/18):

- Conceptos básicos de finanzas públicas. Marco institucional.
- Presupuesto público.
- Gastos públicos.
- Coordinación de las políticas fiscales nacionales, provinciales y municipales.
- Efectos económicos de la política fiscal, de la política de gasto público y de endeudamiento sobre el empleo, ingresos, precios y la estructura de la economía.
- Recursos públicos.

## UNIDAD I – INTRODUCCIÓN (Modalidad Virtual).

Sector Público: concepto, políticas públicas. Razones que justifican las políticas públicas.

Funciones del Sector Público. Evolución del Pensamiento Financiero.

Política Fiscal: objetivos, asignación de recursos, distribución del ingreso, estabilización de la economía, desarrollo de la economía. Política Monetaria: objetivos.

Relación entre objetivos e instrumentos: Relaciones entre la política fiscal y políticas monetarias, crediticias y cambiarias.

Sector público y sector privado. Composición del sector Público: niveles de gobierno, Gobierno General, Empresas Públicas. Administración Central, Organismos Descentralizados. Erogaciones del Estado: Clasificaciones de los gastos públicos: institucional, económica, por objeto del gasto, por finalidad y función, regional.

Recursos del Estado: Clasificación de los recursos públicos.

Dimensiones del sector público, tamaño: indicadores alternativos. Comparaciones transversales, internacionales, temporales. Ley de Wagner.

Aspectos Institucionales: Marco constitucional, nacional, provincial, distribución de competencias jurisdiccionales, poder concurrente. El poder de imposición y el Comercio interjurisdiccional.

Erogaciones: El ciclo presupuestario (preparación, sanción, ejecución y control del presupuesto.)

## UNIDAD II – ASIGNACIÓN DE RECURSOS: PROVISIÓN DE BIENES PÚBLICOS (Modalidad Virtual).

Bienes públicos puros. Características. Provisión de los bienes públicos puros y comparación con la provisión de los bienes privados puros: reglas de eficiencia paretiana, distribución del ingreso.

Bienes Mixtos. Bienes con externalidades: necesidad de intervención estatal, procedimientos alternativos de corrección. Bienes con beneficios limitados territorialmente. Congestión. Modos alternativos de satisfacción de necesidades. Bienes Preferentes, Características, justificación, problemas especiales de decisión. Otros problemas de eficiencia. Monopolios, Costos decrecientes. Provisión de bienes públicos y producción pública. Empresas Públicas: su justificación, reglas de operación.

Bienes Preferentes. Características, justificación, problemas especiales de decisión. Otros problemas de eficiencia. Monopolios, costos decrecientes. Provisión de bienes públicos y producción pública. Empresas Públicas: su justificación, reglas de operación.

## UNIDAD III – DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO (Modalidad Virtual).

Distribución por el mercado. Tipos de distribución: funcional, personal y regional. Medición.

Causas

Justificación de la intervención del Estado: Justicia distributiva: criterios alternativos. La regla de la maximización del bienestar social. Aplicación a progresividad tributaria: el principio del sacrificio social mínimo. El modelo marginalista: supuestos y resultados respecto a la progresividad tributaria.

Límites a la redistribución. Costos de eficiencia de la redistribución, límites jurídicos, límites políticos.

Instrumentación de la redistribución. Progresividad del sistema tributario, efectos redistributivos de la composición de erogaciones. El rol de los bienes preferentes.

## UNIDAD IV – ESTABILIDAD ECONÓMICA A TRAVÉS DEL SECTOR PÚBLICO (Modalidad Virtual).

Gastos e insumos públicos dentro del sistema de cuentas nacionales. El presupuesto económico nacional y el presupuesto financiero. Presupuesto y Plan económico. Gastos Públicos, impuestos, nivel de equilibrio del ingreso nacional y nivel general de precios:

Multiplicadores en el caso simple. El multiplicador del presupuesto balanceado. Multiplicadores con inversiones privadas inducidas: nivel de ingreso y tasa de interés, comparación entre política fiscal y política monetaria.

Multiplicadores dinámicos. Acelerador. Rezagos.

Estabilizadores automáticos: Flexibilidad tributaria y flexibilidad del gasto. El financiador automático: a corto plazo y largo plazo.

Inflación y política fiscal. Estancamiento. Inflación. Curva de Prillips. La política fiscal dentro de una política de ingresos. Teoría Económica del lado de la oferta y política fiscal.

#### UNIDAD V – SISTEMA TRIBUTARIO: ASPECTOS GENERALES (Modalidad Virtual).

Descripción del Sistema Tributario: a) Diferenciación entre precios y tributos. Precios cuasi privados, públicos y políticos: diferenciación conceptual y ejemplos regionales. b) Impuestos, tasa y contribuciones especiales: diferenciación conceptual y ejemplos locales. c) Clasificación de los tributos: Impuestos directos e indirectos; impuestos reales y personales; Impuestos proporcionales, progresivos y regresivos. Impuestos sobre empresas y sobre familias. Impuestos sobre compradores y sobre vendedores. Impuestos sobre productos y sobre factores. Equilibrio General.

Efectos sobre la eficiencia: Distorsiones de las decisiones de las familias: elección entre distintos bienes, entre bienes y descanso, entre consumo presente y futuro. Distorsiones de las decisiones productivas.

Equidad Tributaria: Principio del beneficio: justificación, cargos a los usuarios, tributos con afectación específica a erogaciones. Principio de la capacidad contributiva: justificación mediciones alternativas de la capacidad contributiva.

Presión Tributaria: Conceptos alternativos de incidencia y equivalencia tributaria.

Evasión Tributaria: Causa y consecuencias

Costos de Recaudación: para el estado nacional para la provincias, para los Municipios y para el contribuyente.

#### UNIDAD VI – IMPOSICIÓN A LOS INGRESOS, AL PATRIMONIO Y OTROS (Modalidad Virtual).

Impuesto a la renta personal: Definiciones alternativas de la renta. La unidad contribuyente.

Irregularidad de la renta. Deducciones. Cambios en el nivel de precios. Impuesto negativo.

Efectos económicos sobre la oferta de trabajo y el ahorro.

Impuesto a la renta de Sociedades: Estructura. Integración con el impuesto a la renta personal: enfoques alternativos. Depreciación. Valuación de Inventarios. Efectos económicos sobre precios y sobre incentivos de inversión.

Exenciones Tributarias: Características. Antecedentes.

Impuesto al Gasto: Estructura. Comparación con el impuesto a la renta. Efectos Económicos.

Imposición Patrimonial: a) Imposición al patrimonio neto y bruto de las empresas y de las personas: Estructura y efectos económicos. b) Imposición sobre componentes del patrimonio: Impuesto Inmobiliario. Impuesto al parque automotor. c) Contribución de mejoras: Estructura y efectos económicos.

Impuesto a los Ingresos Brutos: Definición. Estructura. Características. Ventaja y desventajas de su implementación. Convenio Multilateral, Contribuyentes Directos a Municipios y Convenio Interprovincial: definiciones, alcances, estructura.

#### UNIDAD VII – IMPOSICIÓN AL CONSUMO Y OTROS TRIBUTOS (Modalidad Virtual).

Imposición Específica al consumo: a) Impuestos al comercio exterior: estructura y efectos económicos. b) Impuestos al consumo interno: estructura y efectos económicos. Imposición General a los consumos: a) Impuestos en una sola etapa: en etapa de producción, en etapa mayorista y en etapa minorista. b) Impuestos en varias etapas: acumulativas y al valor agregado. - Estructura del impuesto en cada caso y efectos económicos sobre la producción y los precios según la forma del mercado.

#### UNIDAD VIII – USO DEL CRÉDITO PÚBLICO Y POLÍTICA MONETARIA (Modalidad Virtual).

Deuda Pública: Clasificación. Deuda flotante y Deuda consolidada. Técnicas de Emisión y

extinción de la deuda pública. Características, evolución, clases y efectos económicos de la deuda pública interna. Límites al endeudamiento.

Desequilibrio Presupuestario: Metodologías alternativas de medición. Formas de financiamiento y sus efectos económicos. El impuesto inflacionario.

#### UNIDAD IX - FEDERALISMO FISCAL (Modalidad Virtual).

Estructura del Sector Público según niveles de gobierno en un sistema federal. Distribución de funciones; Distribución de fuentes de recursos; Coordinación financiera entre distintos niveles de Gobierno.

Régimen de Coparticipación Tributaria: Origen, evolución, factores determinantes. La coparticipación Federal y el resto de las transferencias intergubernamentales, coparticipación y redistribución territorial. Participación de los ingresos coparticipables en distintos Estados Provinciales y Municipios con relación a otros ingresos. Doble Imposición Interna e internacional: Problemas y soluciones.

### 5. RECURSOS NECESARIOS

### 6. PROGRAMACIÓN SEMANAL

Semana	Unidad / Módulo	Descripción	Bibliografía
1	I (virtual)	Introducción a las Finanzas Públicas - Conceptos Generales.	Obligatoria
2	II (virtual)	Asignación de Recursos.	Obligatoria
3	III (virtual)	Distribución del Ingreso.	Obligatoria
4	IV (virtual)	Estabilidad económica a través del sector público.	Obligatoria
5	V (virtual)	Sistema Tributario - Aspectos Generales (1era. Parte).	Obligatoria
6	V (virtual)	Sistema Tributario - Aspectos Generales (2da. Parte).	Obligatoria
7	I; II; III, IV y V	Repaso de Contenidos y primer evaluación parcial.	Obligatoria
8	VI (virtual)	Imposición a los Ingresos, Patrimonio.	Obligatoria
9	VII (virtual)	Imposición al Consumo.	Obligatoria
10	VIII (virtual)	Uso del Crédito Público y Política Monetaria.	Obligatoria
11	IX (virtual)	Federalismo Fiscal (1era. Parte).	Obligatoria
12	IX (virtual)	Federalismo Fiscal (2da. Parte).	Obligatoria
13	VI; VII; VIII y IX	Repaso de contenidos y segunda evaluación parcial.	Obligatoria
14	Todas	Presentación Oral de trabajos realizados por los Alumnos.	Obligatoria
15	Todas	Presentación Oral de trabajos realizados por los Alumnos.	Obligatoria
16	Todas	Recuperatorio General y Cierre de la Materia.	Obligatoria

## 7. BIBLIOGRAFIA DE LA ASIGNATURA

Autor	Año	Título	Capítulo/s	Lugar de la Edición	Editor / Sitio Web
Nuñes Miñana		Finanzas Públicas		Buenos Aires	Machi
Hector Villegas		Curso de Finanzas y Derecho Financiero y Tributario			Astrea
Jorge Macon		Las Finanzas Públicas Argentinas		Buenos Aires	Machi
R. Musgrave y P. Musgrave		Hacienda Pública Teórica y Aplicada		Madrid	Mc Graw Hill
C. Gomez Sabaini – H. Gonzalez Caro		Manual de Finanzas Públicas y Política Tributaria			Ciet - Indetec
E. Iturrioz		Curso de Finanzas Públicas			

-----  
Firma del docente-investigador responsable

VISADO		
COORDINADOR DE LA CARRERA	DIRECTOR DEL INSTITUTO	SECRETARIO ACADEMICO UNTDF
Fecha :	Fecha :	

**Este programa de estudio tiene una validez de hasta tres años o hasta que otro programa lo reemplace en ese periodo**