

INSTITUTO DE DESARROLLO ECONÓMICO E INNOVACIÓN

Año: 2022



PROGRAMA DE LA ASIGNATURA:
Gobierno y Política Pública (IDAP001)

CÓDIGO: IDAP001
AÑO DE UBICACIÓN EN EL PLAN DE ESTUDIOS:
1 año
FECHA ULTIMA REVISIÓN DE LA ASIGNATURA:
2021-11-14
CARRERA/S: Licenciatura en Administración Pública - CCC V2,

CARÁCTER: CUATRIMESTRAL (1ro)
TIPO: OBLIGATORIA
NIVEL: GRADO
MODALIDAD DEL DICTADO: PRESENCIAL
MODALIDAD PROMOCION DIRECTA: SI
CARGA HORARIA SEMANAL: 5 HS
CARGA HORARIA TOTAL: 80 HS

EQUIPO DOCENTE

Nombre y Apellido	Cargo	e-mail
DANIEL EDUARDO D'ERAMO	Profesor adjunto regular	dderamo@untdf.edu.ar
PABLO ARIEL CABAS	Asistente Principal (JTP)	pacabas@untdf.edu.ar

1. FUNDAMENTACION

La Licenciatura en Administración Pública - Ciclo de Complementación Curricular constituye una oferta formativa significativa en el marco del proyecto institucional de la UNTDF comprometido con la construcción democrática, con el desarrollo sostenible e inclusivo y con un Estado que preserve y amplíe derechos.

En tal sentido, la formación de cuadros burocráticos de excelencia para la administración pública de organizaciones estatales y no estatales en el territorio, era una dimensión que la UNTDF no podía dejar de abordar, más aún, ante la ausencia de una oferta de grado en la Provincia que dejaba inconclusa la formación de un gran número de técnicos en administración egresados de los institutos terciarios de la Provincia y de otras jurisdicciones del país que residen en la Provincia y que se encuentran trabajando en administraciones públicas nacional, provincial y municipales.

La materia Gobierno y Políticas Públicas es, dentro del programa general de la carrera, una asignatura particularmente central y específica en la medida en que contribuye con el proceso actual, de devolverle la centralidad al Estado y sus capacidades, para impulsar un proceso de desarrollo en la Provincia.

Pero claramente el desarrollo en tanto asignatura pendiente e impedida en nuestros países, no se resuelve con restituir la misma centralidad que en el pasado, cosa por cierto imposible por al menos dos razones. Por un lado, el pensamiento neo-liberal ha intensificado incluso por la vía electoral que le ha permitido capturar los espacios de decisión estatal, una batalla cultural en procura de construir una subjetividad a-estatal. Por otro el Estado desarrollista del modelo ISI mostró limitaciones recurrentes que derivaron en la búsqueda de un modelo que responda a las oportunidades y desafíos de la globalización con foco en las capacidades estatales que los

tiempos actuales exigen.

En ese contexto, resulta imprescindible entre otras cosas y en términos de Peter Evans, una burocracia con cierta capacidad técnica de enraizamiento autónomo, y reflexiva que permita reconstruir una ética de lo estatal, un pensamiento de lo estatal, una subjetividad de lo estatal respecto de lo que significa la burocracia en tanto conjunto de agentes estatales que habitan el Estado como espacio de lo común (Abad y Cantarelli, 2010) en el que el desempeño político, técnico y profesional está al servicio de la solución de los problemas públicos.

2. OBJETIVOS

a) OBJETIVOS GENERALES

Que los alumnos desarrollen un conjunto de capacidades (reflexiva, teórica y operativa) para dar sentido, dotar de responsabilidad y agregar valor público a su actuación en los espacios de decisión gubernamental y de gestión de políticas públicas.

b) OBJETIVOS ESPECIFICOS

- Que los alumnos desarrollen una capacidad reflexiva y de interrogación sobre lo estatal y sobre el sentido de habitar el espacio de lo común para contribuir a la solución de los problemas públicos.
- Que los alumnos adquieran y se apropien de conceptos y tramas teóricas para comprender y analizar las relaciones o "nudos" históricos entre Estado, Gobierno, Burocracia y Actores de la Sociedad Civil respecto de las políticas públicas.
- Que los alumnos conozcan desde una mirada histórica, crítica y reflexiva los aspectos centrales que identifican a los principales paradigmas de gestión pública teniendo en cuenta sus diferencias ideológicas y sus implicancias sobre la política, las políticas y el funcionamiento del aparato estatal.
- Que los alumnos comprendan la lógica compleja del ciclo de las políticas públicas y sean capaces de analizar la especificidad de cada una de sus instancia, sin perder de vista las relaciones de interdependencia que existe entre ellas.
- Que los alumnos conozcan algunas de la discusiones actuales con relación a nuevos marcos de teorías para analizar las dinámicas de estabilidad y cambio de las políticas públicas.

3. CONDICIONES DE REGULARIDAD Y APROBACION DE LA ASIGNATURA

La regularidad de la materia se establece a partir del cumplimiento de todos los siguientes requisitos:

- a) Cumplir con un 75% de asistencia y de cumplimiento de actividades y trabajos prácticos.
- b) Aprobación y regularización es con nota mínima de cuatro (4) en cada uno de los parciales (uno al promediar el cuatrimestre y otro a su finalización), lo que habilitará al alumno/a a rendir examen final en los turnos que la UNTDF establezca. Estos parciales podrán ser bajo la modalidad escrita tradicional o en base a la presentación de un trabajo práctico según el criterio que oportunamente comunique la cátedra. En ambos casos existirá instancia de recuperación.

La promoción directa (sin examen final) se alcanzará con nota mínima de ocho (8) en sendos

parciales o trabajos prácticos más el cumplimiento de las condiciones mencionadas en el punto anterior. Cuando la nota de ocho (8) sea resultado del promedio de parciales o trabajos prácticos no habrá derecho a la promoción

4. CONTENIDOS DE LA ASIGNATURA

UNIDAD 1

Ética y subjetividad estatal en el marco del empate hegemónico. Aproximaciones teóricas históricamente situadas al concepto de Estado, Gobierno, Burocracia, Régimen político y Sociedad Civil. Argentina: Formación del Estado Argentino y Territorios Nacionales en el marco del capitalismo dependiente.

UNIDAD 2

La Administración Pública en Argentina y sus matrices de relación Estado-Sociedad: Estado-céntrica y desarrollo; Mercado-céntrica (reformas estatales de primera generación (CW). Socio-céntrica: reformas estatales de segunda generación y la NGP. Neo-estatal: Recuperación de la centralidad del Estado en el marco de un neo-desarrollismo. La administración pública interpelada: Nuevas capacidades estatales. Una aproximación a la AP de TDF.

UNIDAD 3

Políticas públicas estatales. La hechura de Políticas: Problematicación, ciclo y fases de la política pública. Matriz de análisis (Historia, Instituciones y Actores). Estabilidad y cambio de las políticas públicas. Discusiones y nuevos aportes teóricos en torno al análisis de la dinámica de la estabilidad y el cambio en las políticas públicas

5. RECURSOS NECESARIOS

- Plataforma Virtual Moodle

6. PROGRAMACIÓN SEMANAL

Semana	Unidad / Módulo	Descripción	Bibliografía
1	0 y 1	Clase Presentación de la materia. Ética y subjetividad estatal en el marco del empate hegemónico.	Programa de la Cátedra 2022 ABAD, Sebastián y CANTARELLI, Mariana (2010)
1 a 2	1	Estado, Gobierno, Burocracia, Régimen político y Sociedad Civil. Significados históricos y teóricos	TWAITES REY M. (1999) H. y ZELAZNIK J. (1995); DE PIERO, S. (2005); NOGUEIRA, R.M. Martinez Castilla (2016)
3	1	Estado y Territorios Nacionales.	CAO, H. y D'ERAMO, D (2019)

4 a 5	2	La Administración Pública en Argentina y sus matrices de relación Estado-Sociedad: Estado-céntrica y desarrollo; Mercado-céntrica (reformas estatales de primera generación mediante el CW). Socio-céntrica: reformas estatales de segunda generación y la NGP. Neo-estatal: Recuperación de la centralidad del Estado en el marco de un neo-desarrollismo.	CAO, H., REY, M. y LAGUADO DUCA, A. (2015) Partes 2 y 3
6 a 7	2	Reformas estatales y pos reformas. La Nueva Gerencia Pública. Pos-burocráticos vs. neo-weberianos. Las capacidades estatales en una era pos reformas, Repaso y consultas para Primer Parcial	OLSEN Johan P. (2005) CAO, H., REY, M. y LAGUADO DUCA, A. (2015) Parte Cuarta; BERTRANOU, J. (2015); OSZLAK O. (1989)
8 a 9	1 y 2	Repaso, Parcial 1 y Recuperatorio	Toda la bibliografía trabajada
10	3	Políticas Estatales en América Latina Política y políticas públicas. aproximación conceptual. Ciclo y etapas de la PP.	OSZLAK, O. y O'DONNELL, G. (1995) ACUÑA Carlos (2013)
11 a 12	3	Definición de las políticas Públicas y procesos constitutivos.	AGUILAR VILLANUEVA (2012) Puntos 3 al 6 inclusive pp-17-38
13	3	Análisis de las Políticas Públicas. La heurística por etapas	DE LEON, Peter (2011); SABATIER, Paul (2010)
14	3	Marcos y teorías centradas en el análisis de la dinámica de la estabilidad y del cambio en las PP. La Dinámica de la Estabilidad y el cambio en las t	CRUZ-RUBIO César N, (2011)
15 a 16/17	3	Repaso y consulta - Segundo Parcial y Cierre de notas	Bibliografía trabajada

7. BIBLIOGRAFIA DE LA ASIGNATURA

Obligatoria

ABAD, Sebastián y CANTARELLI, Mariana (2010) Habitar el Estado. Pensamiento estatal en tiempos a-estatales. Hydra Buenos Aires Puntos 3 al 6 completo.

ACUÑA, Carlos y CHUDNOVSKY, Mariana (2013) "Cómo entender las Instituciones y su relación con la política" en Acuña Carlos (Comp.) Cuánto Importan las Instituciones. Gobierno, Estado y actores en la política argentina. Siglo XXI Editores Argentina pp. 19-64

AGUILAR VILLANUEVA (2012) Política Pública. Una visión panorámica PNUD Bolivia Puntos 3 al

BERTRANOU, J. (2015) "Capacidad estatal: revisión del concepto y algunos ejes de análisis y debate en Revista Estado y Políticas Públicas N°4 FLACSO Argentina pp. 37-59

CAO, H., REY, M. y LAGUADO DUCA, A. (2015) El Estado en Cuestión. Ideas y política en la Administración Pública Argentina 1958-2015 Prometeo Partes Segunda, Tercer y Cuarta

CAO, Horacio y D'ERAMO, Daniel (2019) "Tierra del Fuego: La última y diferente Provincialización" en Rev.. Realidad Económica N° 327 IADE pp. 63-94

CRUZ-RUBIO César N, (2011) "Convergencias y disparidades en las teorías sobre el cambio de las políticas públicas: una revisión preliminar y una propuesta de integración tipológica". Administración & Desarrollo 39(54): 99-118.

<https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=3896186>

DE LEON, Peter (2011) Una revisión del proceso de las políticas: de Laswell a Sabatier. en Lecturas sobre el Estado y las políticas públicas: Retomando el debate de ayer para fortalecer el actual. Proyecto de Modernización del Estado Jefatura de Gabinete de Ministros de la Nación pp. 463-471

DE PIERO, Sergio (2005) Organizaciones de la Sociedad Civil Tensiones de una agenda en construcción. Paidós Argentina pp.27-55

MARTINEZ Castilla (2016) "La Burocracia. Elemento de dominación en Max Weber Revista de Derecho y Ciencias Sociales Bogotá, D.C. (Colombia) Colaboradores Externos Internacionales Núm. 10 Enero - Junio, pp. 141 - 154

NOGUEIRA, R.M. "La presidencia y las organizaciones estatales como constructoras de institucionalidad en Lecturas sobre el Estado y las políticas públicas: Retomando el debate de ayer para fortalecer el actual. Proyecto de Modernización del Estado Jefatura de Gabinete de Ministros de la Nación Argentina.

OLSEN Johan P. (2005) "Quizás sea el momento de redescubrir la burocracia" En Revista del CLAD Reforma y Democracia. No. 31. Feb. Caracas. pp. 1-24

ORLANDI H. y ZELAZNIK J. (1995) "El Gobierno" en Pinto Julio (Comp.) Introducción a la Ciencia Política Capítulo 5 EUDEBA pp.211-261

OSZLAK, O. y O'DONNELL, G. (1995) "Estado y políticas estatales en América Latina: hacia una estrategia de investigación" en Lecturas sobre el Estado y las políticas públicas: Retomando el debate de ayer para fortalecer el actual. Proyecto de Modernización del Estado Jefatura de Gabinete de Ministros de la Nación pp. 555-584

OSZLAK Oscar (1989) EL ESTADO NACIONAL EN EL INTERIOR SIGNIFICACION E

IMPACTOS Administración Pública y Sociedad No 3, Universidad Nacional de Córdoba, IIFAP, julio : Córdoba, Argentina. pp,1-13

OSZLAK, O. (2009) La formación del Estado Argentino. Orden progreso y organización nacional. Emecé Argentina Cap. 1 y 3

TWAITES REY M. (1999) EL ESTADO: NOTAS SOBRE SU(S) SIGNIFICADO(S) Publicación de la FAUD, Universidad Nacional de Mar del Plata. págs. 1-30

SABATIER, Paul (2010): "Se necesitan mejores teorías". En Sabatier, Paul (editor) Teorías del proceso de las políticas públicas. Proyecto de Modernización del Estado, Buenos Aires.

Ampliatoria

ABAL MEDINA J.M. Y CAO H. (Comps) Manual de la Nueva Administración Pública Argentina Ariel Buenos Aires

AA.VV, (1999) ¿De burócratas a gerentes? Las ciencias de la gestión aplicadas a la administración del Estado. Editor Carlos Losada i Madorrán BID Washington D:C: 1999

AA.VV. (2011) Lecturas sobre el Estado y las políticas públicas: Retomando el debate de ayer para fortalecer el actual. Proyecto de Modernización del Estado Jefatura de Gabinete de Ministros de la Nación.

AA.VV. (2013) Introducción al análisis de políticas públicas ed. - Florencio Varela : Universidad Nacional Arturo Jauretche.

AGUILAR VILLANUEVA (2012) Política Pública. Una visión panorámica PNUD Bolivia

BARZELAY M. y ARMAJANI Y (1992) "Atravesando la Burocracia" en SHAFRITZ JAY M. y HYDE Albert Clásicos de la Administración Pública Cap. XLVII. Colegio Nacional de Ciencias Políticas y Administración Pública, a. c. Universidad Autónoma de Campeche- FCE-México 1999.

CABRERO MENDOZA, E. "Usos y costumbres de las políticas públicas en México. Límites de las policy sciences en contextos cultural y políticamente diferentes" en Lecturas sobre el Estado y las políticas públicas: Retomando el debate de ayer para fortalecer el actual. Proyecto de Modernización del Estado Jefatura de Gabinete de Ministros de la Nación pp. 359-388

DREYFUS, Françoise (2012) La Invención de la Burocracia. Servir al Estado en Francia, Gran Bretaña y Estados Unidos. Siglos XVIII-XX Editorial Biblos
Introducción; Cap. III punto 8 y Conclusiones.

ECHABARRIA, Koldo (2006) "Caracterización empírica de las Burocracias Latinoamericanas" Revista del CLAD N° 34 pp-1-11

MANN, Michael (2011) "El poder autónomo del Estado." Orígenes, mecanismos y resultados. en Lecturas sobre el Estado y las políticas públicas: Retomando el debate de ayer para fortalecer el actual. Proyecto de Modernización del Estado Jefatura de Gabinete de Ministros de la Nación Argentina.

PARSONS, Wayne (2007) Políticas Públicas. Una introducción a la teoría y la práctica del análisis de la política pública FLACSO México.

SABATIER, Paul (2010) Teorías del proceso de las políticas públicas. Proyecto de Modernización del Estado, JGM Presidencia de la Nación Buenos Aires.

VILAS Carlos <http://cmvilas.com.ar/index.php/articulos/12-politicas-publicas/27-politica-y-politicas-publicas-en-america-latina>

WEBER, Max Economía y Sociedad FCE 1983 México pp. 716-752 y 1060-1076

Firma del docente-investigador responsable

VISADO		
COORDINADOR DE LA CARRERA	DIRECTOR DEL INSTITUTO	SECRETARIO ACADEMICO UNTDF
Fecha :	Fecha :	

Este programa de estudio tiene una validez de hasta tres años o hasta que otro programa lo reemplace en ese periodo