

# INSTITUTO DE DESARROLLO ECONÓMICO E INNOVACIÓN

Año: 2022



Universidad Nacional de Tierra del Fuego,  
Antártida e Islas del Atlántico Sur.

**PROGRAMA DE LA ASIGNATURA:**  
Fundamentos teóricos de la Política Pública  
(IDPP1)

**CÓDIGO:** IDPP1  
**AÑO DE UBICACIÓN EN EL PLAN DE ESTUDIOS:**  
1 año  
**FECHA ULTIMA REVISIÓN DE LA ASIGNATURA:**  
2022-05-25  
**CARRERA/S:** Maestría en Políticas Públicas para  
el Desarrollo Territorial - Res.CS N°Plan 339-19,

**CARÁCTER:** CUATRIMESTRAL (1ro)  
**TIPO:** OBLIGATORIA  
**NIVEL:** POSGRADO  
**MODALIDAD DEL DICTADO:** PRESENCIAL  
**MODALIDAD PROMOCION DIRECTA:** NO  
**CARGA HORARIA SEMANAL:** 8 HS  
**CARGA HORARIA TOTAL:** 32 HS

## EQUIPO DOCENTE

Nombre y Apellido	Cargo	e-mail
Sabrina Lobato	Adjunta	slobato@untdf.edu.ar
Rodrigo F. Pascual	Adjunto	rpascual@untdf.edu.ar

## 1. FUNDAMENTACION

La inclusión de esta asignatura al programa de posgrado de la Universidad Nacional de Tierra del Fuego, AelAS tiene por objeto responder los interrogantes planteados sobre el proceso de y la constitución de políticas públicas. Para ello se busca indagar críticamente su naturaleza y la del estado capitalista. El tema mantiene actualidad y relevancia teórica, especialmente como medio para analizar el accionar estatal pero fundamentalmente como vía de acceso para comprender la relación Estado sociedad. Por tal motivo, uno de los principales objetivos es arrojar luz para aportar herramientas que apunten a posteriores desarrollos sobre estos ámbitos. La asignatura apunta, sintéticamente, a que los estudiantes puedan conceptualizar el proceso de formación y constitución de las políticas públicas para con ello construir un punto de partida para analizar políticas concretas, diseñar y gestionar políticas públicas aplicables al ámbito territorial.

## 2. OBJETIVOS

### a) OBJETIVOS GENERALES

Conceptualizar y sistematizar el proceso de formación y constitución de políticas públicas desde una perspectiva crítica atendiendo a la naturaleza del estado capitalista.

### b) OBJETIVOS ESPECIFICOS

Conceptualizar críticamente al Estado capitalista y su accionar entendidos como políticas públicas. Identificación de los límites de la intervención estatal y los relativos a la burocracia y el personal de estado.

Comprender a las políticas públicas como procesos sociales integrales desde diversas perspectivas.

Abordar el ciclo de la política pública y sus etapas como herramienta analítica.

### 3. CONDICIONES DE REGULARIDAD Y APROBACION DE LA ASIGNATURA

De acuerdo a la Resolución N° 350/2014 del Reglamento General de Estudios de Pregrado y Grado de la Universidad, es requisito para aprobar la asignatura: 1) Cumplir con el régimen de asistencia. 2) Aprobar las evaluaciones parciales correspondientes. 3) Aprobar los trabajos prácticos requeridos.

### 4. CONTENIDOS DE LA ASIGNATURA

El problema del Estado. Del Estado como garante de relaciones de dominación al Estado como forma de relación social. El estado como particularización de la relación de dominación. Enfoques y marcos explicativos generales sobre las políticas públicas: racionalistas, secuencialistas, incrementalistas, institucionalistas, constructivistas y perspectivas críticas.

Las políticas públicas como proceso de ensayo y error. El ciclo de vida de las políticas públicas: agenda, formulación e implementación. La noción de ensayo y error de las políticas públicas. El Estado como un proceso fragmentario expresado en su aparato. Los límites del Estado por su naturaleza antagónica. Límites generales y específicos.

Unidad 1. El problema del estado: presentación del seminario.

Del Estado como garante de relaciones de dominación al estado como forma de relación social. Lo histórico y lo lógico: la separación entre lo económico y lo político, la particularización de la relación de dominación en la forma de estado como su especificidad en la sociedad capitalista.

Unidad 2. El estado y sus aparatos.

Enfoques sobre la burocracia. Características fundamentales. Implementación de políticas y límites de la burocracia. Diferenciación estructural y fragmentariedad.

Unidad 3. Los límites internos de la burocracia.

El personal político y personal el burocrático como categorías sociales.

Unidad 4 . Constitución del campo disciplinar:

¿Por qué y cómo estudiar las políticas públicas? Definición de política pública. Enfoques y marcos explicativos generales sobre las políticas públicas: definiciones y métodos de análisis.

Unidad 5: El ciclo de la política pública y sus etapas: construcción de agendas.

Diseño y toma de decisión: racionalistas, incrementalistas, Implementación: enfoques clásicos. La evaluación en las políticas públicas: enfoques y herramientas.

### 5. RECURSOS NECESARIOS

- Proyector
- Parlantes

### 6. PROGRAMACIÓN SEMANAL

Semana	Unidad / Módulo	Descripción	Bibliografía
--------	-----------------	-------------	--------------

## 7. BIBLIOGRAFIA DE LA ASIGNATURA

### Unidad 1

\*Hirsch, J.: “¿Qué es el estado? Reflexiones acerca del estado capitalista”, en J. Hirsch: El estado nacional de competencia. Estado, democracia y política en el capitalismo global, México, UAM Xochimilco, 2001.

\*O’ Donnell, G.: “Apuntes para una teoría del Estado”, en O. Oszlak. (comp.): Teoría de la burocracia estatal, Bs. As., Paidós, 1984.

#### Bibliografía optativa

\*Bonnet, A.: “Estado y capital. Debates sobre la derivación y la reformulación del estado”, en M. Thwaites Rey (comp.): Estado y marxismo. Un siglo y medio de debates, Bs. As., Prometeo, 2007.

\*Holloway, J. y Picciotto, S.: “Hacia una teoría materialista del estado”, A. Bonnet y A. Piva (eds.): Estado y capital. El debate alemán sobre la derivación del estado, Bs. As., Herramienta, 2017, [http://www.herramienta.com.ar/ediciones\\_herramienta/estado\\_y\\_capital\\_el\\_debate\\_aleman\\_sobre\\_la\\_derivacion\\_del\\_estado](http://www.herramienta.com.ar/ediciones_herramienta/estado_y_capital_el_debate_aleman_sobre_la_derivacion_del_estado).

\*Míguez, P.: “El debate contemporáneo sobre el Estado en la teoría marxista: su relación con el desarrollo y la crisis del capitalismo”, en Estudios sociológicos 84, México, El Colegio de México.

### Unidad 2

\*Piva, A.: Burocracia y teoría marxista del estado. Intersticios, Revista sociológica de pensamiento crítico 6 (2), 2012.

#### Bibliografía optativa

\*Guerrero, O.: La administración pública del estado capitalista, Barcelona, Fontamara, 1981 (primera parte).

\*Oszlak, O.: Burocracia estatal: política y políticas públicas, Postdata, (11), 2006.

### Unidad 3

\*Alvarez Huwiler, L. y Bonnet, A.: “Ensayo y error. Un análisis marxista de las políticas públicas”, Revista Mexicana de Ciencias Políticas y Sociales 62 (232), Facultad de Ciencias Políticas y Sociales UNAM, México

\*Block, Fred. “La clase dominante no domina: Notas sobre la teoría marxista del Estado”, en Jorge Sanmartino (comp.). La teoría del Estado después de Poulantzas. Buenos Aires. Prometeo. 2019

\*Block, Fred. “Más allá de la autonomía relativa: los gerentes estatales como sujetos históricos”, en Jorge Sanmartino (comp.). La teoría del Estado después de Poulantzas. Buenos Aires. Prometeo. 2019

#### Bibliografía optativa

\*Thwaytes Rey, M.: “Tecnócratas vs. Punteros. Nueva falacia de una vieja dicotomía: política vs. administración” en M, Thwaytes Rey y A, López (comps.) Entre tecnócratas globalizados y políticos clientelares. Derrotero del ajuste neoliberal en el Estado argentino, Buenos Aires, Prometeo, 2005.

\*Oszlak, O.: Políticas públicas y regímenes políticos: reflexiones a partir de algunas experiencias

latinoamericanas, Estudios CEDES 3 (2). Buenos Aires, CEDES, 1980.

\*Oszlak, O.: "Políticas públicas y regímenes políticos: reflexiones a partir de algunas experiencias latinoamericanas", Estudios CEDES, 3(2), 1 980.

Weber, M.: Economía y sociedad. México, Fondo de Cultura Económica, 2014.

Unidad 4:

\*Subirats, J., Knoepfel, P., Larrue, C. et al. (2008) Análisis y gestión de políticas públicas. Capítulo 2. Barcelona. Editorial Planeta.

\*Jaime, F.,Dufour, G.,Alessandro, M.y Amaya, P (2013) Introducción al análisis de las políticas públicas. Capítulo 3 y 6. Universidad Nacional Arturo Jauretche. Florencio Varela.

Bibliografía optativa

\*Aguilar Villanueva, L. F.: La hechura de las políticas públicas y El estudio de las políticas públicas, México, Porrúa, 2007.

\*Oszlak, O. y O'Donnell, O. (1995) Estado y políticas estatales en América Latina: hacia una estrategia de investigación. En Revista Redes, vol. 2, n° 4, pp. 99 128, Argentina. Universidad Nacional de Quilmes

Unidad 5

\*Subirats, J., Knoepfel, P., Larrue, C. et al. (2008) Análisis y gestión de políticas públicas. Capítulo 2. Barcelona. Editorial Planeta.

\*Lindblom, C.: "La Ciencia de 'salir del paso'", en L.F. Aguilar Villanueva. La hechura de las políticas públicas, México, Porrúa, 2007.

\*Dror, Y.: "Salir del paso, ¿'ciencia' o inercia?" en Aguilar Villanueva, L. F. La hechura de las políticas públicas, México, Porrúa, 2007.

\*Jaime, F.,Dufour, G.,Alessandro, M.y Amaya, P (2013) Introducción al análisis de las políticas públicas. Capítulo 4. Universidad Nacional Arturo Jauretche. Florencio Varela

\*Niremberg, O. (2010) Enfoques para la evaluación de políticas públicas" en El Estado y las políticas públicas en América Latina : avances y desafíos de un continente que camina en el fortalecimiento de la inclusión social. Buenos Aires. UNICEF.

-----  
Firma del docente-investigador responsable

<b>VISADO</b>		
<b>COORDINADOR DE LA CARRERA</b>	<b>DIRECTOR DEL INSTITUTO</b>	<b>SECRETARIO ACADEMICO UNTDF</b>
Fecha :	Fecha :	

**Este programa de estudio tiene una validez de hasta tres años o hasta que otro programa lo reemplace en ese periodo**